


# Schéma de cohérence territoriale du pays de Maurienne et projet de développement de zones de montagne

## Lire les commentaires de :

Oriane Sulpice

Avalanche d'illégalités sur le schéma de cohérence territorial de Maurienne

## DÉCISION DE JUSTICE

TA Grenoble – N° 2002427 – association Valloire Nature et Avenir (VNEA), association France Nature Environnement Rhône-Alpes (FNE-AURA), association Défense des membres de la copropriété Les Flocons d'argent (DCFA) et autres – 30 mai 2023 – C+ 

requêtes liées n° 2004369 et 2004919 : jugement frappé d'appel CAA Lyon, 09 juillet 2025, n° 23LY02613

## INDEX

### Mots-clés

Schéma de cohérence territoriale, Révision du schéma de cohérence territoriale, SCOT, Evaluation environnementale, UTN, Document de planification, Stations de ski, R. 104-7 du code de l'urbanisme, L. 122-20 du code de l'urbanisme, R.141-2 du code de l'urbanisme, R. 104-19 et R. 141-3 du code de l'urbanisme, L. 122-15 du code de l'urbanisme, Directive 2001/42/CE du Parlement européen et du Conseil du 27 juin 2001, L. 600-9 du code de l'urbanisme, L. 143-29 du code de l'urbanisme

### Rubriques

Urbanisme et environnement

Résumé

Note universitaire

# Résumé

- 1
- Par un jugement du 30 mai 2023, le tribunal administratif de Grenoble a annulé le schéma de cohérence territoriale (SCoT) de la Maurienne.
- 2
- Ce SCoT concernait 53 communes regroupées en 7 communautés de communes.
- 3
- Le tribunal administratif a retenu :
- une insuffisance de l'étude environnementale en ce qui concerne l'absence de justification du parti d'aménagement retenu par rapport à des solutions de substitution envisageables,

- une contradiction entre les objectifs du projet d'aménagement et de développement durable, prévoyant le développement d'un tourisme raisonné, respectueux des espaces naturels et tendant au développement touristique en dehors de la seule saison hivernale et les mesures mises en place par le document d'orientation et d'objectifs, consacrées pour l'essentiel à l'extension des domaines skiables,

- une erreur d'appréciation dans la définition de sept unités touristiques nouvelles, six concernant des projets liés aux domaines skiables et la septième étant relative à un projet de club Méditerranée à Valloire,

- une violation du principe d'équilibre prévu par l'article L. 101-2 du code de l'urbanisme, en privilégiant à l'excès le renforcement des équipements touristiques par rapport aux autres intérêts protégés par cet article.

44-005-06, Nature et environnement, Charte de l'environnement, Promotion du développement durable

68-01-003, Urbanisme et aménagement du territoire, Plans d'aménagement et d'urbanisme, Projets d'aménagement et de développement durable (PADD)

# Note universitaire

## Avalanche d’illégalités sur le schéma de cohérence territorial de Maurienne

**Oriane Sulpice**

Maîtresse de conférences en droit public

Université Lumière Lyon 2, Laboratoire Transversales (UR4573)

DOI : [10.35562/alyoda.9264](https://doi.org/10.35562/alyoda.9264)

<sup>1</sup> *Ce jugement vient premièrement apporter des précisions sur le contentieux des schémas de cohérence territorial (SCOT) contenant des Unités touristiques nouvelles structurantes (UTNS). Ainsi, l’évaluation environnementale doit contenir des scénarii de substitution alternatifs tant pour la globalité du SCOT que pour chaque UTNS. De plus, le juge contrôle l’articulation des éléments du SCOT entre eux, à ce titre le document d’orientation et d’objectifs ne peut être déconnecté du plan d’aménagement et de développement durable. Deuxièmement, le juge va exercer un contrôle entier de l’atteinte aux espaces protégés par les UTNS en relevant sept erreurs d’appréciation, et en déduire leur illégalité. Enfin, ce contentieux illustre une nouvelle fois la violation du principe d’équilibre par un document d’urbanisme en montagne du fait d’un développement touristique mal justifié entraînant un étalement urbain non maîtrisé.*

<sup>2</sup> Le contentieux qui nous occupe, s’il a des conséquences considérables pour le territoire concerné, vient apporter des réponses à de nombreuses questions en matière de contentieux des Schémas de cohérence territoriale (SCOT).

<sup>3</sup> Le SCOT de Maurienne a été approuvé le 25 février 2020. La délibération d’approbation a fait l’objet de recours en 2020 par des associations de protection de l’environnement. Le 9 avril 2021, il a été suspendu partiellement par le juge des référés du tribunal administratif (TA) de Grenoble [1]. Puis, le 30 mai 2023, le TA de Grenoble a intégralement annulé, par le présent jugement, cette délibération d’approbation.

<sup>4</sup> Ce contentieux, le premier de ce genre à notre connaissance, est remarquable par sa portée en matière de contentieux de l’aménagement touristique en montagne concernant les unités touristiques nouvelles (UTN) [2]. En effet, la [loi montagne « 2 » de 2016](#) a fait disparaître le système d’autorisation préfectorales dont elles faisaient l’objet et a intégré pleinement les UTN dans les documents d’urbanisme. Ainsi, les plus grands projets, les Unités touristiques nouvelles structurantes (UTNS) doivent figurer dans le SCOT, et les projets au-dessus des seuils mais plus modestes, nommés Unités touristiques nouvelles locales (UTNL) doivent être intégrés au plan local d’urbanisme (PLU). Ce régime juridique des UTNS

intégrées dans les SCOT, s’il existe depuis la loi montagne de 1985 au sein des schémas directeurs puis des SCOT, n’a trouvé à s’appliquer que tardivement car il a fallu attendre l’adoption des premiers SCOT. Cette nouvelle procédure fait l’objet de larges critiques [3] poursuivant l’érosion des principes de la loi Montagne [4]. En effet, c’est un nombre multiplié d’UTNS qui peuvent se trouver intégrées dans ces documents, affaiblissant le contrôle exercé UTN par UTN sous le régime des autorisations.

5 Le SCOT de Maurienne constitue un des premiers cas de contentieux sur un SCOT de montagne sachant que 28% des SCOT sont situés tout ou en partie en zone de montagne et que 71% des communes situées en zone de montagne sont couvertes par un SCOT [5]. En fait, le présent contentieux renferme ce que craignaient les associations de protection de l’environnement, c’est-à-dire l’inscription de plusieurs UTNS dans un seul SCOT. Le cas d’espèce ne déçoit pas sur ce point en prévoyant dix UTNS récapitulées dans le tableau ci-dessous :

Tableau récapitulatif des UTNS prévues par le SCOT Maurienne

Le SCoT porte les UTN Structurantes suivantes :

Localisation	Fiche UTN SCoT	Nom de l'UTN Structurante	Type projet
Saint François Longchamp	UTN S 1	- Création de remontées mécaniques et pistes associées sur le domaine skiable alpin de St François Longchamp (Grande Combe, Bosse à Hélène et Roc Noir)	DSA
Albiez - Karellis	UTN S 2	- Création d'une liaison Albiez-Karellis et extension du domaine skiable alpin (DSA)	DSA
Valloire	UTN S 3	- Création de 2 remontés mécaniques et pistes associées en extension du DSA Galibier-Thabor	DSA
	UTN S 4	- Création d'un Club Med à Valloire	Hébergement
Valmeinier-Orelle-Valfréjus	UTN S 5	- Créer une liaison entre les domaines skiables de Valmeinier et Valfréjus en intégrant un accès depuis Orelle : " Croix du Sud "	DSA
Valfréjus - La Norma	UTN S 6	- Création d'un ascenseur valléen du pôle d'échange multimodal de Modane vers Valfréjus et La Norma	Ascenseur valléen
Aussois	UTN S 7	- Création de remontées mécaniques et pistes associées en extension du DSA d'Aussois (secteurs Grand Chatelard et Col des Hauts)	DSA
Val Cenis	UTN S 8	- Création de remontées mécaniques et pistes associées en extension du DSA de Val-Cenis : "liaison haute"	DSA
Aiton à Bonneval/Arc	UTN S 9	- Création d'un itinéraire cyclable de fond de vallée d'Aiton à Bonneval sur Arc	Itinéraire cyclable
St Jean de Maurienne	UTN S 10	- Création d'un centre international du Vélo exploitant les eaux thermales	Eau thermale + hébergements + activités cyclo

Document d'orientation et d'objectifs du SCOT de Maurienne, p.39

6 Le recours contre le SCOT de Maurienne concernait les UTNS n°1, 2, 3, 4, 5, 7 et 8. A son issue, le TA de Grenoble a annulé en totalité la délibération d’approbation du SCOT pour l’insuffisance de l’évaluation environnementale, la déconnection entre les objectifs du projet d’aménagement et de développement durable (PADD) et le document d’orientation et d’objectifs (DOO), le non-respect du principe d’équilibre et sept erreurs d’appréciation concernant les sept UTNS sur les dix prévues par le SCOT. Ainsi, les moyens relatifs à la violation des normes environnementales ont été prépondérant pour l’annulation des SCOT, ce qui confirme la tendance actuelle. En effet, concernant les contentieux dont nous avons connaissance sur des SCOT depuis 2015 [6], les trois annulations prononcées (dont

deux annulations partielles) l'ont été pour des motifs environnementaux liés au non-respect de la loi littoral [7], à la protection des milieux naturels [8] ou encore à la consommation foncière [9].

<sup>7</sup> Nous verrons que tant le droit commun des SCOT (I) que le droit de l'urbanisme en montagne (II) constituent les nœuds de ce contentieux.

## I) L'application du droit commun de l'urbanisme au SCOT de Maurienne : échec et mat

<sup>8</sup> Le contentieux du SCOT de Maurienne permet de tirer des leçons générales au regard des dispositions du code de l'urbanisme, tant sur la façon de rédiger des scénarii de substitution dans l'évaluation environnementale (A), que de l'articulation du PADD et du DOO (B), ainsi qu'au regard du principe d'équilibre (C).

### A) Le contrôle des scénarii de substitution de l'évaluation environnementale d'un SCOT contenant des UTNS

<sup>9</sup> La question juridique posée portait sur le 3° de l'article R. 141-2 du code de l'urbanisme (ancien). Cet article impose que l'évaluation environnementale justifie les choix opérés au regard de « *solutions de substitution raisonnables* », c'est-à-dire qu'il présente différents scénarii envisagés. En fait, le maître d'ouvrage doit démontrer qu'il a pensé à d'autres scénarii de réalisations que celui qu'il a retenu, c'est-à-dire des « *solutions alternatives* » [10]. Ce moyen est rarement invoqué à l'encontre de l'évaluation environnementale des SCOT [11]. En l'espèce, le tribunal va répondre à deux questions : celle de l'absence de scénarii alternatifs dans l'évaluation environnementale pour la globalité du SCOT, de même que pour chaque UTNS.

<sup>10</sup> L'avis de la MRAE sur ce SCOT soulevait particulièrement l'absence d'alternative des quatre scénarii globaux, en estimant que « *les scénarios de développement, auquel le rapport de présentation fait référence, n'ouvrent sur aucune alternative prenant en compte la protection et la valorisation de l'environnement* » et qualifie ce manque de « *lacune méthodologique grave* » [12]. A son tour, le tribunal va estimer que ces scénarii ne peuvent pas être analysés comme constituant des solutions de substitution. Dès lors, le TA précise la façon dont doit être opérée l'évaluation environnementale d'un SCOT qui contient des UTNS. Il faut que ces scénarii globaux présentent réellement des solutions de substitution raisonnable, et donc des contradictions entre eux. Tel n'est pas le cas en l'espèce



lorsque les scénarii présentés ne contiennent pas de contradictions irrémédiables. De plus, il aurait fallu que le SCOT contienne des scénarii de substitution pour chaque UTNS, il en fallait donc un pour chacune des dix UTNS.

11

Ce jugement s’inscrit dans les récents contentieux [13] qui ont conduit à renforcer les obligations en matière d’évaluation environnementale des UTN [14]. De plus, une réponse ministérielle de 2022 avait estimé que dans le cas d’un SCOT contenant plusieurs UTNS, cette évaluation doit être proportionnée [15] selon le niveau de sensibilité du territoire et la précision et l’ampleur des projets en procédant en deux temps : une analyse de chaque UTNS et une prise en compte de leur incidence cumulée [16]. Loin de nous donc l’époque où le Conseil d’Etat pouvait laconiquement affirmer qu’« *aucun texte n'impose qu'une autorisation de création d'une unité touristique nouvelle soit précédée d'une étude d'impact* » [17]. Les réformes récentes ont changé la donne, et l’absence d’évaluation environnementale au titre du code de l’environnement pour une UTN constitue un vice de procédure susceptible d’avoir une influence sur le sens de la décision [18]. De plus, le juge contrôle la complétude des études d’impact des UTN [19]. Le jugement présent donne donc une orientation précieuse pour les rédacteurs de SCOT contenant des UTNS dans la manière de prévoir des solutions alternatives.

12

Il est rare que le juge administratif se penche aussi profondément dans l’étude des solutions alternatives, notamment en matière de SCOT où cela n’est, à notre connaissance, pas advenu jusqu’alors. Ainsi, il n’y a pas qu’à Hollywood que les scénaristes on fait grève, manifestement, ceux du SCOT de Maurienne n’ont pas convaincu le juge du tribunal administratif. Néanmoins il y aura bien une saison 2, le SPM ayant décidé de faire appel.

## B) La déconnexion entre la philosophie du PADD et les orientations du DOO

13

Un SCOT, lorsqu’il est régi par le régime juridique applicable entre 2016 et 2021 [20], est composé de trois éléments [21] : un rapport de présentation qui explique les choix retenus et contient notamment l’évaluation environnementale, un PADD qui fixe les objectifs des politiques d’urbanisme, un DOO qui est l’élément réglementaire central car c’est lui qui est opposable aux autres plans et projets qui doivent être compatibles avec le SCOT [22]. Les dispositions du DOO doivent respecter les orientations définies par le PADD [23], le juge administratif effectuant un contrôle de conformité du DOO au regard du PADD [24]. De plus, en zone de montagne, le DOO doit définir la localisation, la consistance et la capacité globale d'accueil et d'équipement des UTNS de même que leurs principes d'implantation et leur nature [25].

14

Afin d’analyser l’articulation entre le PADD et le DOO, le TA va raisonner en deux phases. Dans un premier temps, il analyse précisément le contenu du PADD, en rappelant les éléments qu’il contient concernant la stratégie de développement économique ainsi que les objectifs visant à préserver la nature et la biodiversité. Dans un second temps, il en déduit une philosophie globale de ce PADD pour estimer qu’

*« il est donc exact que la philosophie globale du projet d'aménagement et de développement durables tendait à trouver des alternatives pour les activités estivales[...] optant pour un tourisme lissé sur l'année plutôt que concentré sur les sports de glisse et la saison hivernale, diversifier et réhabiliter l'existant et invitait à la création et la maîtrise de lits nouveaux dans un second temps seulement. Les objectifs de préservation de l'environnement et des paysages sont également fortement affirmés par le projet d'aménagement et de développement durables ».*

15

Or, en dehors de toute disposition en ce sens dans le PADD, le DOO prévoit la création de 22 800 nouveaux lits touristiques et sept UTNS dédiés à l’extension des domaines skiables ou à leur liaison, et la création d’un Club Med de 1050 nouveaux lits. C’est donc un SCOT à « *la très forte orientation touristique* » au regard de sa consommation foncière comme le rappelle la MRAE [26]. Cela se révèle pour le TA « *sans égard pour les incitations claires du projet d'aménagement et de développement durables de développement d'un tourisme raisonné, respectueux des espaces naturels et tendant au développement touristique en dehors de la seule saison hivernale* ». Il en déduit donc une déconnexion entre les objectifs du PADD avec ceux du DOO.

16

Ainsi, le TA donne corps ici aux dispositions du code de l’urbanisme et livre une analyse circonstanciée de la conformité des dispositions d’un DOO avec un PADD, ce qui là encore à notre connaissance est assez inédit, d’autant plus en zone de montagne.

## C) Un SCOT déséquilibré au regard des grands principes du droit de l’urbanisme

17

Le tribunal administratif de Grenoble va estimer que le SCOT de Maurienne est

*« sans égard pour les conséquences immédiates de telles extensions urbaines des centres station sur des zones vierges de construction et sans non plus assurer une parfaite maîtrise de ces créations de lits supplémentaires en les entourant de garanties strictes visant a minima à les maintenir en lits chauds. Compte tenu de ce constat, qui révèle une absence de maîtrise de l'étalement urbain sur des zones de montagne aux intérêts environnementaux et patrimoniaux importants ainsi qu'en l'absence de solution pérenne pour garantir l'effectivité de l'activité touristique et plus largement économique des stations dans la durée, les auteurs du schéma de cohérence territoriale ont méconnu le principe d'équilibre de l'article L. 101-2 du code de l'urbanisme. »*

18

Le principe d'équilibre fait partie des grands objectifs de l'action des collectivités publiques en matière d'aménagement constituant « *une forme de préambule du code de l'urbanisme* » [27]. Il met notamment l'accent sur la maîtrise de l'étalement urbain au regard d'une utilisation économe des espaces naturels, la protection des sites, des milieux et paysages naturels [28]. Ce principe constitue un élément de contrôle concret des documents d'urbanisme [29], et notamment des SCOT [30]. En montagne, la commune d'Huez avait vu son PLU invalidé par le tribunal administratif de Grenoble pour non-respect du principe d'équilibre [31], notamment pour insuffisance du diagnostic du rapport de présentation car ni la réhabilitation de lits froids, ni la pérennisation des lits chaud n'étaient envisagées, que l'objectif de développement des résidences de tourisme était mal justifié.

19

Le TA de Grenoble nous offre donc à nouveau une illustration du non-respect du principe d'équilibre en matière de station de ski. Il critique ainsi deux éléments du SCOT de Maurienne : l'absence de maîtrise de l'étalement urbain dans un espace sensible de montagne et l'absence de stratégie touristique visant à garantir la pérennité économique du territoire. En fait, l'appréciation du principe d'équilibre par le tribunal administratif de Grenoble arrive en fin de jugement, et vient sanctionner les rédacteurs pour l'ensemble de leur œuvre. En effet, avant de se prononcer sur ce principe, il va longuement apprécier la légalité des UTN présentes dans le SCOT.

## II) Un contrôle entier sur l'atteinte aux espaces protégés par les UTNS

20

L'article L. 122-15 du code de l'urbanisme renferme deux grandes exigences envers les UTN, l'une de prendre en compte de la vulnérabilité de l'espace montagnard au changement climatique, l'autre de devoir respecter la qualité des sites et des grands équilibres naturels. Ce jugement vient donc préciser comment

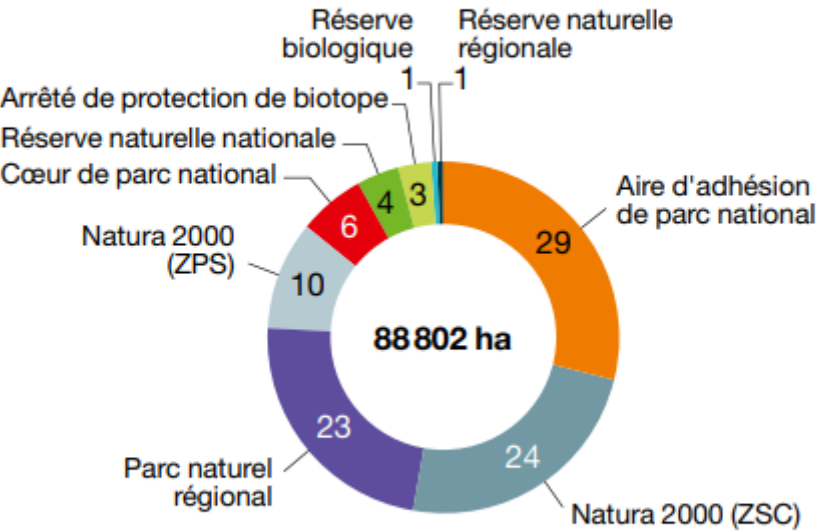


appliquer ces exigences de prise en compte et de respect en matière de SCOT lorsque plusieurs UTNS y figurent. Avant d’analyser le contrôle qu’exerce le TA (B), nous donnerons quelques éléments de contexte (A).

## A) Une coexistence inévitable entre espaces protégés et stations de ski

21 Afin de contrôler l’atteinte aux espaces protégés portée par les UTNS, le TA va fonder son jugement sur le chevauchement ou la proximité de celles-ci avec les espaces protégés prévus dans le code de l’environnement (Zones Natura 2000, ZNIEFF, zones humides, etc.) [32]. La coexistence des stations de ski et de ces espaces est une caractéristique intrinsèque des zones de montagne. En effet, les trois quarts des stations de ski des Alpes-du-Nord empiètent sur des espaces protégés, principalement dans les Parcs nationaux et les zones Natura 2000 [33].

**Graphique 20 : surfaces protégées chevauchées par des stations de ski dans les Alpes, en 2017, par type de protection**  
En % d'ha



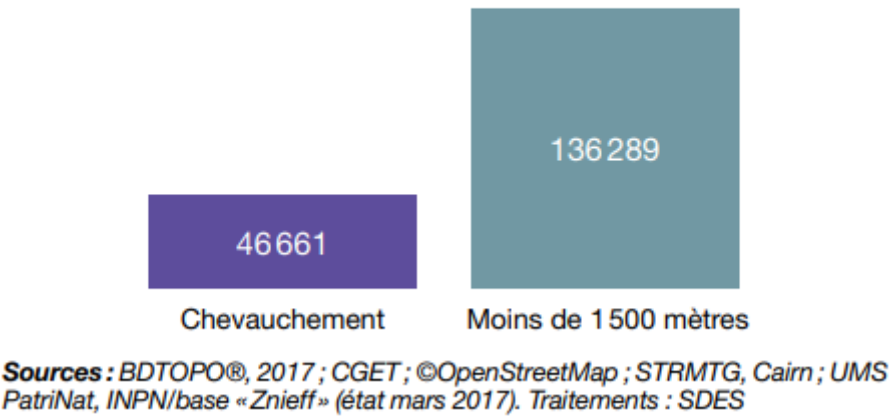
Sources : BDTOPPO®, 2017 ; CGET ; ©OpenStreetMap ; STRMTG, Cairn ; UMS PatriNat, INPN/bases « espaces protégés » (état février 2017) et « Natura 2000 » (état décembre 2017). Traitements : SDES

Source : Atlas environnemental des stations de ski et des communes supports de stations, CGEDD, Avril 2019, p.24.

22 De plus, les zones naturelles d’intérêt écologique, faunistique et floristique (ZNIEFF) sont souvent situées à une proximité forte avec les stations de ski, subissant donc plus fortement les incidences des interactions avec ces stations que les autres espaces protégés. Bien que ne constituant pas en soi une zone de protection, c’est un indicateur de biodiversité. Ainsi, « en 2017, près de 183 000 hectares de ZNIEFF de type 1 sont situées à moins de 1500 mètres d’une station de ski alpine, dont 26% de surface sont en chevauchement » [34]. En fait, la constitution d'une ZNIEFF n'est pas un acte faisant grief, mais il est possible de contester une décision ou un document d’urbanisme qui serait incompatible avec celle-ci [35].

**Graphique 22 : surface de Znieff de type 1 des Alpes à proximité d’une station de ski, en 2017**

En ha



Source : *Atlas environnemental des stations de ski et des communes supports de stations*, CGEDD, Avril 2019, p.24.

23 Ainsi, le juge administratif s’est positionné sur l’atteinte ou non aux espaces protégés et aux ZNIEFF par les UTNS du SCOT de Maurienne.

## B) Le contrôle de l’atteinte et de la proximité avec les espaces protégés

24 De manière classique, le TA de Grenoble exerce un contrôle entier sur le respect des conditions de l’article L. 122-15 du code de l’urbanisme [36] par le biais de l’erreur d’appréciation, où il vérifie que les faits sont de nature à justifier légalement la décision attaquée. A cette fin, il va se livrer à l’analyse de plusieurs éléments pour chacune des UTNS contestées : leur surface en hectares, le chevauchement ou la proximité de l’UTN avec une zone protégée, la présence d’espèces protégées, et d’autres éléments liés à la problématique de l’eau ou des risques naturels.

25 La jurisprudence en matière d’UTN pouvait laisser présager l’issue de ce jugement. En effet, depuis le début des années 1990, le juge administratif a apprécié UTN par UTN l’atteinte aux sites. Comme vu précédemment, il est inévitable que les stations de ski chevauchent des zones de protection, ainsi, le juge censure les atteintes qu’il considère comme illégales, mais en accepte d’autres. Lorsqu’il censure une UTN, il se réfère tant à la proximité qu’à l’atteinte directe de deux types d’éléments : les éléments du patrimoine culturel ou naturel protégés par le code de l’environnement et des éléments qui relèvent d’avantage d’une appréciation plus large des sites et grands équilibres naturels, tels que les prairies, les paysages, la faune et la flore. Ainsi, ne respecte pas la qualité des sites et les grands équilibres naturels une UTN située à la lisière d’un site inscrit et d’un site classé [37]. De même, est illégale la réalisation d’un aménagement de domaine skiable qui a une incidence sur un site sensible et altérera profondément et de manière irréversible les paysages, la flore et la faune, qui comporte des espèces rares, et des risques d’avalanches [38]. Ou encore, n’est pas acceptable l’atteinte

portée par une UTN à un territoire couvert par deux ZNIEFF et treize zones humides abritant des espèces protégées, aux alentours immédiats d'une zone Natura 2000 et d'une réserve naturelle.

D'autant plus que dans ce cas, les mesures de compensation ne sont définies ni dans leur portée ni dans leur calendrier d'application, et qu'aucune prescription n'est de nature à limiter l'impact du projet sur la qualité du site [39].

26

Il a en revanche estimé que ne porte pas une atteinte illégale aux sites et grands équilibres naturels des UTN qui n'ont qu'une incidence limitée sur des zones naturelles non comprises dans des espaces protégés au titre du code de l'environnement [40]. Le juge tient aussi compte du fait qu'une urbanisation existante soit déjà présente sur le site envisagé pour approuver les UTN [41], de même que des mesures de protection de l'environnement prévues durant le chantier et à son issue pour estimer que l'atteinte portée n'est pas illégale [42].

27

Concernant le SCOT de Maurienne, le TA va retenir les chevauchements et la proximité immédiate de zones protégées par les UTNS. De même, il contrôle finement la présence d'espèces protégées. Notre tableau ci-dessous récapitule les atteintes retenues par le juge pour chaque UTNS.

UTNS	Emprise en dehors du domaine skiable en hectares	Atteinte à une ZNIEFF 1 ou 2	Atteinte à une zone humide (en % de la surface, ou en hectares)	Atteinte à une Zone Natura 2000	Atteinte au Parc National	Atteinte à une zone de protection de biotope	Présence d'espèces protégées
1	4,1 h	Atteinte à un ZNIEFF2		Oui			
2	3,9 h	Atteinte à un ZNIEFF2	Oui, impact de 50% de la zone.	Oui			Oui, présence de destructions de plusieurs h
3	12 h		Oui, impact de 40% de la zone.	Proximité immédiate			Oui 27 espèces protégées recensées.
4							Oui, destruction probable d'espèces lors des travaux
5	85 h		Oui, impact de 66% de la zone.	Proximité immédiate			L'étude de l'environnement n'est pas assez précise sur le point pour ainsi leur présence ne peut être exclue
7	8,3 h	Proximité immédiate avec une ZNIEFF 1			Proximité immédiate	Proximité immédiate	Oui, présence de plusieurs espèces protégées.
8	3,9 h		Oui, 3,1 h d'impact de la zone.	Proximité immédiate	Proximité immédiate	Proximité immédiate	Oui, présence de plusieurs espèces protégées.

Au vu de ces éléments cumulés, le TA va retenir une erreur d'appréciation pour chacune de ces UTNS, sanctionnant ainsi à la fois l'atteinte aux zones protégées et à la biodiversité.

\*\*\*

En conclusion, on peut retenir que l'équipement touristique des stations tournées vers les activités hivernales continue de poser de nombreuses questions, comme l'illustrent le présent contentieux, de

même que la construction imminente du troisième tronçon du téléphérique de la Grave [43] ou encore la production de neige artificielle [44]. Il est à noter que sans pour autant intégrer des UTNS, d'autres SCOT prévoient des extensions de l'urbanisation touristique en montagne par des biais plus discrets, tels que le mécanisme de surface touristique pondérée du SCOT de la Tarentaise. La rivalité entre les vallées ne fait que se prolonger par d'autres moyens

*Lexique des acronymes :*

CAA : Cour administrative d'appel

CE : Conseil d'Etat

DOO : Document d'orientation et d'objectifs

MRAE : Mission régionale d'autorité environnementale

PADD : projet d'aménagement et de développement durable

PLU : Plan local d'urbanisme

TA : Tribunal administratif

SCOT : Schéma de cohérence territoriale

SPM : Syndicat du pays de Maurienne

UTN : Unité touristique nouvelle

UTNS : Unité touristique nouvelle structurante

UTNL : Unité touristique nouvelle locale

VNEA : Valloire nature et avenir

ZNIEFF : Zones naturelles d'intérêt écologique, faunistique et floristique





## NOTES

---

[1] TA Grenoble, 9 avril 2021, n°2101609.

[2] MOULIN S., « Chapitre 2. La préservation de la montagne et le développement du tourisme La loi “ montagne ” rattrapée par le droit commun », in BOUIN F. et DEMONTRON N. *La territorialisation du droit du tourisme*, Mare et Martin, 2023.

[3] JOYE J.-F., « Impact sur l’environnement des aménagements touristiques en montagne, l’impératif d’améliorer la procédure « UTN » après l’annulation partielle du décret du 10 mai 2017 », *Construction-Urbanisme*, n°11, 25 novembre 2019, étude 25.

[4] JUEN P., « L’érosion des principes d’urbanisation issus de la loi Montagne », *Construction - Urbanisme*, n°11, Novembre 2012, étude 10.

[5] *SCoT et montagnes Repères techniques et juridiques*, CEREMA et Fédération des SCOT, février 2021,  
[https://www.fedescot.org/images/actualites/Fiche\\_SCoT\\_montagnes\\_10\\_FedeSCoT\\_CEREMA-min.pdf](https://www.fedescot.org/images/actualites/Fiche_SCoT_montagnes_10_FedeSCoT_CEREMA-min.pdf)

[6] ; TA Grenoble, 11 décembre 2014, n° 1302588 ; TA Grenoble 26 février 2015, n° 1300942 ; CAA Douai, 4 mai 2017, n° [15DA02044](#) ; CAA Lyon, 13 juin 2017, n° [15LY02717](#) ; CAA Bordeaux, 28 décembre 2017, n°[15BX02851](#) ; CAA Douai, 12 octobre 2021, n°[20DA00617](#) ; CAA Nantes, 20 décembre 2022, n°21NT00058, Inédit au recueil Lebon.

[7] CAA Nantes, 20 décembre 2022, n°21NT00058, Inédit au recueil Lebon.

[8] CAA Douai, 12 octobre 2021, n°[20DA00617](#).

[9] CAA Bordeaux, 28 décembre 2017, n°[15BX02851](#).

[10] CE, 12 octobre 2018, n°[411658](#).

[11] Davantage en matière de permis d’aménager (CAA Nantes, 25 juillet 2023, n°22NT02307, Inédit au recueil Lebon) ou de PLUi (CAA Lyon, 17 mai 2023, n°[22LY01498](#)).

[12] Avis délibéré de la Mission Régionale d’Autorité environnementale Auvergne-Rhône-Alpes relatif à l’élaboration du schéma de cohérence territoriale Pays de Maurienne (73), 22 août 2019, n° 2019-ARA-AUPP-00730, p. 3.

[13] CE, 19 juillet 2017, n°[400420](#) ; CE 26 juin 2019, n°[414931](#) ; CE, 15 avril 2021, n°[425424](#).

[14] Décret n° 2021-1345 du 13 octobre 2021.

[15] Pour une illustration récente à un SRADDET : TA Dijon, 12 janvier 2023, n°[2100756](#).

[16] Rep. Min. n°39759 du 22 février 2022, p.1165.

[17] CE, 28 juillet 2004, n°246750 ; CAA Marseille, 9 février 2015, n°[12MA03856](#).

[18] CAA Lyon, 26 octobre 2022, n°[20LY00888](#).

[19] CAA Bordeaux, 28 octobre 1999, n°[96BX01766](#) ; CAA Lyon, 16 juill. 1999, n°[98LY01475](#).

[20] Voir article L.141-2 du code de l'urbanisme un SCOT est désormais composé d'un plan d'aménagement stratégique, d'un document d'orientation et d'objectif et d'annexes.

[21] Article L.141-2 du code de l'urbanisme (ancien).

[22] Article L.142-1 du c

ode de l'urbanisme

[23] Article L.141-5 du code de l'urbanisme (ancien).

[24] CAA Marseille, 3 novembre 2020, n°19MA02150.

[25] Article L. 141-23 du code de l'urbanisme (ancien).

[26] Avis délibéré de la Mission Régionale d'Autorité environnementale Auvergne-Rhône-Alpes relatif à l'élaboration du schéma de cohérence territoriale Pays de Maurienne (73), 22 août 2019, n° 2019-ARA-AUPP-00730, p. 20.

[27] SOLER-COUTEAUX P., CARPENTIER E, *Droit de l'urbanisme*, 8<sup>ème</sup> édition, Hypercours, Dalloz, 2022, p.32.

[28] Article L.101-2 1°c) du code de l'urbanisme.

[29] CE, 10 février 1997, n°125534 ; CAA Nancy, 11 février 2010, n°09NC00452.

[30] CAA Douai, 4 mai 2017, n°15DA02044 ; CAA Bordeaux, 28 décembre 2017, n°15BX02851 ; CAA Douai, 12 octobre 2021, n°20DA00617.

[31] TA Grenoble, 19 octobre 2017, n°1600090.

[32] LASLAZ L., CADORET A., MILIAN J., *Atlas des espaces protégés en France. Des territoires en partage ?*, Muséum national d'Histoire naturelle, Paris, 2020.

[33] *Atlas environnemental des stations de ski et des communes supports de stations*, CGEDD, Avril 2019, p.24 [https://www.statistiques.developpement-durable.gouv.fr/sites/default/files/2019-04/datalab-51-atlas-environnemental-des-stations-de-ski-et-des-communes-supports-de-stations-avril2019\\_5.pdf](https://www.statistiques.developpement-durable.gouv.fr/sites/default/files/2019-04/datalab-51-atlas-environnemental-des-stations-de-ski-et-des-communes-supports-de-stations-avril2019_5.pdf))

[34] *Atlas environnemental des stations de ski et des communes supports de stations*, CGEDD, Avril 2019, p.24 [https://www.statistiques.developpement-durable.gouv.fr/sites/default/files/2019-04/datalab-51-atlas-environnemental-des-stations-de-ski-et-des-communes-supports-de-stations-avril2019\\_5.pdf](https://www.statistiques.developpement-durable.gouv.fr/sites/default/files/2019-04/datalab-51-atlas-environnemental-des-stations-de-ski-et-des-communes-supports-de-stations-avril2019_5.pdf))

[35] CE, 3 juin 2020, n°422182.

[36] CE, 15 mai 1992, n°118573.

[37] CE 10 décembre 1993, n°110697.

[38] CE 4 juillet 1994, n°129898.

[39] CAA Lyon, 26 octobre 2022, n°20LY00888.

[40] CE, 15 mai 1992, n°118573 ; CAA Lyon, 16 juillet 1999, n°98LY01475 ; CAA Lyon, 16 mars 2021, n°19LY03585, Inédit au recueil Lebon. Peux tu ajouter un lien hypertexte ?

[41] CE, 28 juillet 2004, n°246750 ; CAA Lyon, 18 juill. 2000, n°96LY02821 ; CAA Bordeaux, 8 février 2010, n°09BX00896 ; CAA Lyon, 22 mai 2012, n°11LY00779.

[42] CAA Marseille, 9 février 2015, n°[12MA03856](#).

[43] RIVAUD M., « Téléphérique de la Grave : la contestation s’amplifie face au début des travaux », *Alpinemag.fr*, 25 septembre 2023.

[44] YOLKA P. « Canons à neige et guerre de l'eau », *La Semaine Juridique Administrations et Collectivités territoriales* n° 45, 14 Novembre 2022, act. 685 ;  
FRANÇOIS H. et al. « Climate change exacerbates snow-water-energy challenges for European ski tourism », *Nature climate change*, 13, 2023, pp.935-942.